

DOCUMENTO DI PROPOSTA PARTECIPATA (DocPP)



Titolo del processo:

UNA COMUNITA' DIGITALE, SOSTENIBILE E SOLIDALE.

IL BILANCIO PARTECIPATIVO E NON SOLO

CUP: F59J22000200006

Ente proponente e titolare della decisione:

COMUNE DI VIGNOLA

Data di redazione e approvazione da parte del Tavolo di negoziazione

Il presente documento raccoglie le diverse fasi progettuali ed i contenuti condivisi in questi mesi di incontri con i partecipanti al progetto, nonché gli esiti del percorso partecipativo. Un lavoro che ha coinvolto, oltre allo staff di progetto, i consulenti esterni, i referenti interni degli uffici comunali, sia nella fase di formazione che nella composizione della commissione tecnica, i cittadini, i componenti del tessuto associativo locale e dei gruppi informali territoriali. Il documento conclusivo è stato condiviso ed approvato in occasione dell'incontro del tavolo di negoziazione tenutosi martedì 26 luglio, alla presenza dei consulenti esterni del progetto, dei componenti del Comitato di Garanzia Locale e dei firmatari dell'accordo formale.

Data di invio del DocPP al Tecnico di garanzia in materia di partecipazione

Mercoledì 27 luglio 2022

Premessa

Il percorso partecipativo “Una comunità digitale, sostenibile e solidale. Il bilancio partecipativo e non solo” nasce in continuità con la sperimentazione della piattaforma <https://partecipa.comune.vignola.mo.it/> attuata nel 2021 con il Bilancio partecipativo rivolto alla comunità. Processo che ha avvicinato i cittadini alle scelte della governance centrale, mettendo a disposizione una quota del bilancio comunale destinato ad opere per investimenti nella città, con criteri e modalità di partecipazione definiti attraverso un patto di partecipazione approvato in Consiglio Comunale. Con la votazione dei progetti non si è concluso il percorso che, anzi, è continuato, dotando gli uffici comunali competenti per materia delle risorse economiche per la realizzazione dei progetti e approvando in Consiglio Comunale (Deliberazione di Consiglio Comunale n. 113 del 29.11.2021) le modifiche allo Statuto Comunale affinché il Bilancio Partecipativo entrasse formalmente tra gli istituti di partecipazione formalmente riconosciuti dall'Ente.

Da qui la volontà di continuare sulla strada intrapresa, implementando il progetto di ulteriori obiettivi:

1) avviare una sperimentazione del bilancio partecipativo con i ragazzi degli Istituti di Istruzione Superiore di Vignola, con budget dedicato. Attraverso momenti informativi ed incontri ad hoc nelle scuole gli studenti sono stati formati sulla piattaforma Decidim e sulle modalità di utilizzo, sono stati invitati a co-definire i criteri del patto di partecipazione, a presentare e poi a votare progetti migliorativi per la propria scuola. Si è deciso inoltre di inserire un ulteriore elemento di partecipazione attiva, attraverso un crowdfunding minimo sui progetti maggiormente votati (pari al 5% del valore complessivo del progetto);

2) implementare la piattaforma con una sezione dedicata al monitoraggio dei progetti vincitori del Bilancio Partecipativo 2021 <https://partecipa.comune.vignola.mo.it/processes/monitoraggio>. Questo per tenere costantemente aggiornati sia i promotori dei progetti che i cittadini interessati ai progetti votati durante il percorso partecipativo dello scorso anno. Studi dimostrano infatti che in alcune situazioni lo strumento del bilancio partecipativo viene abbandonato, perché poi i progetti non vengono realizzati o rimangono bloccati a lungo e quindi si registra una disaffezione dei cittadini a presentare nuove proposte;

3) studiare modalità per facilitare la partecipazione digitale dei cittadini, attraverso lo studio in particolare di un form che consenta alle persone di presentare all'Ente Locale una petizione in formato online, strumento che già è presente nel regolamento degli istituti di partecipazione e di democrazia diretta, ma che non è ancora possibile applicare per la

manca di una piattaforma, che risponda allo stesso tempo ai criteri di trasparenza, rispetto della privacy ed efficacia dello strumento;

4) raccogliere proposte dei cittadini per il bilancio partecipativo-città, destinando nuove risorse del bilancio comunale al progetto, approvando tempi, modalità e criteri nel patto di partecipazione in Consiglio Comunale.

Il percorso effettuato

Il processo si è svolto nell'arco temporale compreso tra il 15 febbraio e il 26 luglio 2022, secondo un cronoprogramma ben definito in fase progettuale. Tutti gli incontri sono stati caricati sia sulla piattaforma del bilancio partecipativo, nella sezione "incontri" <https://partecipa.comune.vignola.mo.it/processes/bp2022/f/10/> , sia sulla piattaforma <https://www.partecipativa.it/>

Il percorso ha previsto una fase iniziale di preparazione e condivisione del progetto con gli stakeholder interni ed esterni all'Ente individuati (febbraio-marzo 2022). Accanto agli incontri di back office in cui sono stati condivisi gli step progettuali e il piano comunicativo, è stato organizzato il primo incontro di carattere formale: l'incontro di apertura di presentazione del progetto alla comunità e di costituzione del tavolo di negoziazione del progetto (martedì 15 febbraio).

A seguire è iniziata poi la fase di svolgimento vero e proprio del progetto.

Nella fase di apertura sono state programmate parallelamente diverse azioni strategiche per il processo e complementari tra di loro:

1) gli incontri di formazione rivolti al personale dei diversi servizi comunali interni all'Ente (22 febbraio-15 marzo). Sono stati organizzati 4 incontri volti a conoscere la piattaforma Decidim e ad utilizzarla per la gestione di percorsi partecipativi online. Un modulo formativo è stato dedicato nello specifico al monitoraggio dei progetti sulla piattaforma digitale;

2) la sperimentazione del bilancio partecipativo con i ragazzi dell'Istituto di Istruzione Superiore A. Paradisi e L. Spallanzani (18 marzo- 7 giugno). Il percorso ha visto coinvolti dirigenti scolastici, docenti e i ragazzi delle scuole in un percorso ibrido alternando incontri a distanza ad incontri in presenza a seconda delle tematiche affrontate, partendo dalla formazione sulla piattaforma per arrivare alla fase di voto vera e propria;

3) la gestione del Bilancio Partecipativo – Città con tempistiche ben definite:

- raccolta delle proposte (17 marzo-18 aprile);
- valutazione e co-progettazione (19 aprile-17 maggio);
- promozione dei progetti prima del voto (18 maggio-6 giugno);
- voto online sulla piattaforma

<https://partecipa.comune.vignola.mo.it/processes/bp2022/f/42/budgets/4/projects> (7-28 giugno);

- voto offline nelle postazioni di voto cartaceo appositamente predisposte (29 giugno-12 luglio).

Nella fase di chiusura (luglio) sono stati comunicati i progetti vincitori in un'assemblea pubblica svoltasi venerdì 15 luglio e contestualmente sono stati pubblicati gli esiti attraverso i media locali e la piattaforma digitale medesima.

Il presente Documento di Proposta Partecipata è stato condiviso con i componenti del Tavolo di negoziazione e del Comitato di Garanzia locale, prima di essere trasmesso al Tecnico di Garanzia della Regione Emilia-Romagna per la validazione e poi all'Ente decisore, il Comune di Vignola.



Esito del processo - proposte per il decisore

Le proposte scaturite dal percorso partecipativo, riguardano tre ambiti di intervento, sui quali in questi mesi di progettualità si è lavorato insieme ai cittadini, alle associazioni, ai gruppi informali e agli uffici dell'Ente coinvolti nel progetto.

Ambito 1 – Implementazione della piattaforma: monitoraggio dei progetti e studio di un ambiente digitale per la petizione online

La piattaforma è stata implementata con un'apposita sezione dedicata al monitoraggio dei progetti vincitori del Bilancio Partecipativo 2021 <https://partecipa.comune.vignola.mo.it/processes/monitoraggio>

Accedendo al sito i cittadini possono monitorare costantemente l'avanzamento dei progetti in modo trasparente, vedendo se tutto stia procedendo in maniera lineare o se sono intervenute criticità o problematiche che interrompono la prosecuzione dei lavori o delle opere. Nello specifico sono previste 4 fasi:

1. AVVIO (25%) - Atti amministrativi e azioni di co-progettazione propedeutici all'avvio del progetto;
2. PIANIFICAZIONE (50%) - Definizione delle priorità dei lavori, rimodulazione dei costi unitamente ai fornitori incaricati;
3. ESECUZIONE (75%) - Esecuzione dei lavori, acquisti, ...;
4. CONCLUSIONE (100%) - controllo, atti amministrativi conclusivi, comunicazione alla cittadinanza ed evento pubblico di inaugurazione.

Attualmente è attiva la sezione dedicata al monitoraggio dei progetti del Bilancio Partecipativo 2021. Sarà attivata comunque la stessa pagina anche per i progetti finanziati dal Bilancio Partecipativo 2022.

Parallelamente è stato messo in campo uno studio offline per sperimentare un ambiente sulla piattaforma dedicato alle petizioni online. Nello specifico si è lavorato su:

- testo normativo "regolamento sugli istituti di partecipazione e di democrazia diretta";
- caratteristiche della piattaforma <https://partecipa.comune.vignola.mo.it/>;
- modalità operative di definizione delle caratteristiche tecniche: accessibilità, trasparenza, privacy, identità digitale;
- sperimentazione del form con i componenti del tavolo di negoziazione del progetto.

Nei prossimi mesi sarà necessario un lavoro di interazione con gli Amministratori, gli uffici ed i cittadini per rendere questo strumento, ora in fase di studio, effettivamente disponibile per la comunità.

Ambito 2 – Bilancio Partecipativo – Scuole

Sempre attraverso un progetto ibrido, quindi sia attraverso incontri online, sia attraverso momenti in presenza è stata condotta la sperimentazione del Bilancio Partecipativo-Scuole, che ha coinvolto due Istituti Superiori, l'Istituto A. Paradisi e l'Istituto L. Spallanzani. Al bilancio partecipativo scuole è stato destinato un budget complessivo, pari a 12.000 euro, 6.000 euro ad Istituto. Sulla piattaforma digitale sono state create due sezioni ad hoc dedicate ai rispettivi progetti, che hanno portato ai seguenti esiti.

Bilancio Partecipativo Istituto A. Paradisi

<https://partecipa.comune.vignola.mo.it/processes/bp-Paradisi>

Le proposte dei ragazzi che sono state ammesse dalla commissione tecnica alla fase di voto sono state complessivamente 6. Le più votate sono state:

1. Meno plastica, più acqua

Il progetto prevede l'installazione di erogatori per la distribuzione di acqua potabile, proponendosi di incoraggiare la comunità scolastica a ridurre l'uso di bottigliette di plastica in favore di borracce riutilizzabili. Il progetto è plastic-free e promuove l'ecosostenibilità all'interno della scuola.

2. Vivere il giardino

Il progetto prevede di dare nuova vita al giardino della scuola rimasto in stato di abbandono dopo la costruzione del nuovo edificio. La riqualificazione prevede il livellamento della pavimentazione, l'eventuale piantumazione di piante e semina d'erba al fine di creare un'area verde piacevole in uso a tutta la comunità scolastica. Il progetto può prevedere anche l'installazione di alcuni cartelli utili a divulgare messaggi sociali e/o culturali sensibilizzanti.



Bilancio Partecipativo Istituto L. Spallanzani

<https://partecipa.comune.vignola.mo.it/processes/bp-Spallanzani>

Le proposte dei ragazzi ammesse alla fase di voto sono state 3, di cui le più votate dai ragazzi stessi, dai docenti e dal personale amministrativo della scuola sono state:

1. Le api allo Spallanzani

Il progetto mira ad avviare presso la scuola un allevamento di api utile alla produzione di prodotti dell'alveare (miele, cera d'api), oltre che alla conservazione della tipologia di insetti. La proposta permette di rinnovare l'offerta formativa dell'istituto in quanto gli studenti avrebbero l'opportunità di formarsi come apicoltori. Aggiunge inoltre all'azienda biologica connessa alla scuola un elemento utile all'impollinazione delle piante da frutto.

2. InnovaDrone

Il progetto mira a dotare la scuola di droni, che permettono di attuare l'agricoltura di precisione che è una particolare ed innovativa strategia gestionale delle coltivazioni che utilizza tecnologia all'avanguardia e ha lo scopo di eseguire interventi agronomici mirati alle effettive esigenze delle colture, stabilite sulla base delle caratteristiche biochimiche e fisiche del suolo.

Per entrambi i progetti con le scuole, come definito nel patto di partecipazione, approvato in Consiglio Comunale (Deliberazione di Consiglio Comunale n. 14 del 28.02.2022), saranno finanziate le suddette proposte fino all'esaurimento del budget disponibile. Tutte e quattro i progetti hanno un costo stimato pari a 3.158 euro. Ogni progetto sarà co-finanziato dall'Amministrazione al 95% del suo costo, con un contributo massimo di 3.000 euro a progetto. La raccolta delle risorse rimanenti è condizione necessaria per ottenere il finanziamento comunale. I proponenti hanno tempo fino al 30 settembre 2022 per raccogliere le risorse necessarie. Una volta raccolto il co-finanziamento, il contributo dell'Amministrazione Comunale verrà erogato agli Istituti coinvolti entro il 31 dicembre 2022.

Ambito 3 – Bilancio Partecipativo-Città

<https://partecipa.comune.vignola.mo.it/processes/bp2022>

Attraverso la piattaforma digitale singoli cittadini, associazioni, gruppi informali hanno presentato complessivamente 23 proposte, di cui 17 sono passate alla fase di voto.

Hanno votato 624 cittadini, di cui 383 hanno votato online e 241 hanno preferito invece recarsi alle postazioni di voto cartaceo attivate in diversi punti della città.

Dei 383 voti online 337 sono stati espressi da residenti e 46 da city user, cioè persone che lavorano, studiano o fanno volontariato a Vignola; dei 241 voti cartacei, 215 sono di residenti e 26 di city user.

Qui di seguito la graduatoria dei progetti:

Gra dua tori a	Progetto	Voti online	Voti offline	Total e voti	Bonus 1	Bonus 2	Totale con bonus	Budget richiesti
1	13- La piscina – un luogo per tutti	119	87	206	20,6	20,6	247,2	36.000 euro
2	7 – Il parco per tutti	113	54	167	16,7	16,7	200,4	36.000 euro
3	16 – A scuola lungo il fiume	73	85	158	15,8	15,8	189,6	36.000 euro
4	10 – Il parco delle isole	58	83	141	14,1	14,1	169,2	36.000 euro
5	15 – Un live club per Vignola	111	29	140	14	14	168	31.000 euro
6	17 – Muovi- amoci in	89	63	152	15,2	0	167,2	36.000 euro

	sicurezza – un pulmino per la PA Vignola							
7	14 – Pump bike Pratomavore	85	53	138	13,8	13,8	165,6	32.000 euro
8	12 – Giochi inclusivi nelle nostre scuole	75	39	114	11,4	11,4	136,8	36.000 euro
9	1 – Spazi digitali condivisi	77	34	111	11,1	11,1	133,2	27.000 euro
10	9- Un nuovo vestito per il Parco Europa	65	30	95	9,5	9,5	114	36.000 euro
11	4 – Attraversare in sicurezza!	58	34	92	0	0	92	28.000 euro
12	11 – colonnina manutenzione bicicletta- utile, semplice e amica dell'ambiente	55	16	71	7,1	7,1	85,2	30.000 euro
13	5 – Fare rinascere il parco di Piazza Maestri del Lavoro	40	23	63	6,3	6,3	75,6	36.000 euro
14	8 – Non solo un parcheggio per Piazza Ballestri	24	32	56	5,6	5,6	67,2	29.000 euro
15	6 – Le idee e le persone crescono guardando	38	19	57	5,7	0	62,7	27.000 euro
16	3 - CircumVineola	39	16	55	5,5	0	60,5	27.000 euro
17	2 – Libri che si incrociano evolution	30	11	41	4,1	4,1	49,2	36.000 euro

Il budget che l'Amministrazione Comunale ha destinato al Bilancio Partecipativo-città è stato pari a 108.000 euro, destinato a spese per investimenti. Ai sensi del patto di partecipazione, approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 14 del 28.02.2022, i progetti che concorrono al finanziamento dovevano essere compresi tra un valore minimo pari a 27.000 euro ed un valore massimo pari a 36.000 euro.

Sulla base del patto di partecipazione e a seguito del risultato della votazione, l'Amministrazione Comunale dovrà realizzare i seguenti progetti:

1. La piscina – un luogo per tutti

Budget: 36.000 euro

Il progetto propone i seguenti interventi:

- l'acquisto di un sollevatore elettrico che trasporta la persona diversamente abile o con limitate capacità motorie, fino a bordo piscina e contemporaneamente permette di farla scendere in acqua in modo semplice, dolce e sicuro. Un sollevatore elettrico mobile potrà essere utilizzato sia nella piscina estiva che coperta;
- la sostituzione dei 6 blocchi in cemento esistenti della vasca da 25 metri della piscina coperta comunale con nuovi blocchi di partenza moderni in acciaio con pedana regolabile antiscivolo a norme FINA. E' inclusa la piastrellatura delle parti intaccate dall'intervento.

2. Il parco per tutti

Budget: 36.000 euro

Il progetto propone i seguenti interventi:

- la realizzazione di interventi di miglioramento del campo da basket: l'allargamento del campo per portarlo a dimensioni regolamentari; il posizionamento di canestri regolabili in altezza per consentire la pratica a bambini, adulti e diversamente abili; il rifacimento del manto; il tracciamento e la verniciatura delle linee marcagiochi;
- la realizzazione di un campo da volley e racchettoni;
- la sostituzione delle porte del campo da calcio e il tracciamento delle linee di gioco;
- la realizzazione di interventi per il miglioramento dell'area verde: piantumazione, sistemazione e installazione di panchine e cestini per la raccolta differenziata e la raccolta delle deiezioni canine;
- l'illuminazione a led dell'area;
- l'eventuale posizionamento di un chiosco/punto di ristoro destinato e gestito da associazioni del territorio.

3. A scuola lungo il fiume

Budget: 36.000 euro

Il progetto prevede:

- la predisposizione di un percorso didattico accessibile e attrezzato;
- l'utilizzo di materiali naturali o riciclati (massi, macine di mulino, tronchi, ...) facenti parte della vita del fiume come supporti per la didattica;
- l'installazione di cartellonistica resistente e coerente con il contesto ambientale per fornire informazioni;
- lo sviluppo di una APP interattiva per approfondire le informazioni;
- l'allestimento di punti luce a LED alimentati da pannelli solari a supporto delle attività didattiche;
- l'installazione di telecamere di sorveglianza per prevenire atti di vandalismo.

Tutti i progetti saranno realizzati sulla base degli interventi prioritari indicati dai proponenti, sino ad esaurimento del budget. Le caratteristiche tecniche degli interventi saranno dettagliate nel progetto esecutivo, che sarà sviluppato dall'Amministrazione in accordo con i proponenti dopo la proclamazione dei progetti vincitori.



Indicazioni relativamente alla risoluzione della proposta

Nel patto di partecipazione, approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 14 del 28.02.2022 l'Amministrazione si impegna a garantire e facilitare il corretto ed imparziale svolgimento del processo, favorendo costantemente l'autonoma organizzazione dei cittadini, la loro interazione e aggregazione, mettendo a disposizione le risorse, il materiale e le strutture necessarie al raggiungimento degli obiettivi del percorso partecipativo.

L'amministrazione si impegna altresì a tener conto di quanto deliberato attraverso il progetto di partecipazione, a realizzare le proposte operative emerse e a motivare espressamente e pubblicamente in modo chiaro e comprensibile ove se ne discosti, anche solo parzialmente. Nello specifico, entro 30 giorni dalla conclusione del processo partecipativo l'Amministrazione Comunale approverà una Deliberazione di Giunta Comunale, con la quale darà atto del percorso partecipativo svolto e del relativo Documento di Proposta Partecipata, nonché della validazione da parte del Tecnico di Garanzia della Regione Emilia-Romagna.

Una volta recepite le conclusioni, con i relativi budget stanziati a bilancio, inizieranno gli incontri tra i responsabili del procedimento individuati dall'Ente e i proponenti per iniziare le azioni di co-progettazione, finalizzate all'avvio del procedimento amministrativo dei singoli progetti.

Programma di monitoraggio

Durante il percorso partecipativo ha avuto un ruolo importante il Comitato di garanzia locale, composto da tre persone con le quali sono stati condivisi obiettivi, finalità ed attività. In particolare nel Bilancio Partecipativo-Scuole è emersa la necessità di prorogare sia la fase di presentazione delle proposte, sia la fase di voto, in linea con le tempistiche interne scolastiche. Questi cambi sono sempre stati concordati con i tre componenti, che avranno un ruolo determinante anche nel monitoraggio degli esiti del processo partecipativo. Già nel patto di partecipazione un capoverso è stato dedicato all'"impegno dell'amministrazione sull'attuazione del processo partecipativo", in cui figura che l'Amministrazione informa periodicamente e in maniera chiara e trasparente i cittadini sullo stato di attuazione di tutte le deliberazioni assunte nel processo. Questo principalmente avverrà attraverso tre canali:

- 1) la stessa piattaforma <https://partecipa.comune.vignola.mo.it/> in cui verrà creata una sezione ad hoc dedicata al monitoraggio dei progetti del Bilancio Partecipativo 2022, così come è stata creata quest'anno la sezione dedicata al monitoraggio dei progetti del Bilancio Partecipativo 2021;
- 2) il blog <https://www.partecipativa.it/> canale web di aggiornamento su tutti i percorsi partecipativi organizzati e/o patrocinati dall'Amministrazione Comunale;
- 3) il sito Istituzionale dell'Ente <https://www.comune.vignola.mo.it/>, aggiornato giornalmente con tutte le notizie di interesse nei diversi ambiti della governance locale.

Altri strumenti utili di comunicazione saranno: il giornalino comunale, stampato in 9.500 copie che arriva a tutte le famiglie della città; la newsletter settimanale che ha più di 4.000 contatti ed informa sulle ultime notizie dell'Ente.

Prima dell'avvio del percorso partecipativo è stato siglato un accordo formale con associazioni ed enti del territorio per condividere gli obiettivi del percorso: i firmatari di tale accordo, così come i componenti del tavolo di negoziazione verranno costantemente aggiornati attraverso mailing list dedicata, seguita dalla responsabile del progetto.

Altri percorsi partecipativi in fase di avvio ed in corso, ma anche altri appuntamenti culturali, ricreativi e sportivi organizzati in città saranno importanti veicolo di comunicazione indiretta. La partecipazione risulta essere una tematica sempre più trasversale agli ambiti di intervento dell'Ente, sia interni che esterni. I progetti vincitori del Bilancio Partecipativo 2022 vanno infatti ad intersecarsi con altre importanti azioni messe in campo dal Comune e dall'Unione Terre di Castelli in ambiti significativi: l'inclusione sociale delle persone fragili, la promozione della salute e dei sani stili di vita nei parchi urbani, lo sviluppo di progetti culturali non solo in ambito locale, ma anche nazionale ed europeo.

